



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

На 11.06.2015 № 03-286/1  
от \_\_\_\_\_

Директору  
ОГКУ «Управление  
автомобильных дорог  
Томской области»  
Ю.В. Дроздову

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п.22 (п.22.1, п.22.2) плана работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2014 № 51, проведено контрольное мероприятие «Проверка хода реализации Государственной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области на 2011-2016 годы», включая проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия программы (с учетом софинансирования из других источников):

«Строительство мостового перехода через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок - Средний Васюган в Томской области» и «Реконструкция автомобильной дороги «Камаевка - Асино - Первомайское» на участке 0-53 км Томской области», по результатам которого установлены следующие недостатки и нарушения (Акты контрольного мероприятия от 02.04.2015, от 14.04.2015, от 28.05.2015):

### *Недостатки:*

1. Итоговые показатели запланированных результатов протяженности автодорог и мостовых переходов в Паспорте Государственной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области на 2011-2016 годы» (далее – Программа) и в итогах Приложения № 4 Программы отражены недостоверно.

2. Несмотря на то, что в Программе отражено (раздел 1), что она способствует решению задач, обозначенных «Стратегией развития транспортной системы Томской области в 2008- 2025 годах» (распоряжение Администрации Томской области от 12.12.2008 № 730/1-ра), при ее формировании произведено частичное отступление от нее. При этом изменение (актуализация) «Стратегии развития транспортной системы Томской области в 2008-2025 годах», утвержденной в конце 2008 года, с целью пересмотра параметров документа с учетом изменения внутренних и внешних факторов не производилось.

3. Анализом ежегодных отчетов о реализации Программы за период 2011-2014 годов, составленных ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области», установлены факты:

- несоблюдения сроков предоставления отчетности (2011, 2014 годы);
- несоблюдения установленных форм отчетности (2012 год);
- частичного несоответствия фактических показателей, отраженных в отчетах, ведомственной (статистической) отчетности (2011, 2012 годы);

- неполного отражения показателей результатов реализации мероприятий Программы (2012, 2013 годы).

4. Использование средств областного бюджета в общей сумме 60 663,8 тыс. руб., направленных в 2011-2012 годах в рамках Программы на два объекта («Реконструкция автомобильной дороги «Томск-Аэропорт» на участке 10-20 км в Томском районе Томской области», «Реконструкция автомобильной дороги Первомайское - Орехово на участках 18-27 км и 27-33 км в Первомайском районе Томской области»), которые в дальнейшем не финансировались и до настоящего времени остаются незавершенными, является неэффективным использованием бюджетных средств.

5. Введенные в эксплуатацию в 2013 году 3 объекта капитального строительства в г. Томске («Реконструкция ул. Пушкина от ул. Яковлева до путепровода в районе ГПЗ-5 в г. Томске», «Реконструкция путепровода в районе ГПЗ-5 в г. Томске», «Строительство транспортной развязки в 2 уровнях на пересечении проспекта Комсомольского с улицей Пушкина в г. Томске, 2 этап»), на которые в рамках Программы из областного бюджета выделялись субсидии муниципальному образованию «Город Томск», до настоящего времени не числятся в Реестре муниципальной собственности г. Томска.

6. В связи с недостоверным отражением в заключении Госэкспертизы на проект «Строительство мостового перехода через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок - Средний Васюган в Томской области» одного из основных технико-экономических показателей строительства объекта (протяженности мостового перехода) в разрешении на строительство объекта, в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию, а также в отчетных данных о реализации Программы за 2014 год отражена завышенная на 21,7 метр протяженность мостового перехода через р. Сильга по отношению к проекту и соответственно к фактически выполненной протяженности мостового перехода.

7. Программой в соответствии с законами об областном бюджете на 2013 и 2014 годы предусмотрены расходы на строительство объекта «Строительство мостового перехода через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок - Средний Васюган в Томской области» в общей сумме 131,6 млн. руб. (в том числе 55,5 млн. руб. - в 2013 году; 76,1 млн. руб. - в 2014 году). ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области», осуществляющим текущее управление Программой, заявлена потребность в финансировании объекта на 2014 год, завышенная на 0,5 млн. руб. по отношению к общей сумме предварительно заключенных (в 2013 году) госконтрактов (договоров). В результате излишне выделенные в 2014 году на указанный объект бюджетные средства в сумме 0,5 млн. руб., которые могли использоваться на другие мероприятия Программы, в течение 2014 года не были освоены, что не отвечает требованию ст.34 Бюджетного кодекса РФ по эффективному использованию бюджетных средств.

8. В процессе строительства мостового перехода через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок-Средний Васюган в Томской области произведено отступление от ранее утвержденной проектной документации без оформления в порядке, установленном главой 5 МДС 11-18-2005.

9. В процессе строительства моста через р. Куль обнаружены ошибки и недоработки проекта, которые исправлялись подрядной организацией, осуществляющей строительство, без привлечения проектной организации (ООО «Институт «Индор-Проект»), которая по условиям государственного контракта от 12.07.2011 № 4-с11 обязана безвозмездно переделать техническую документацию и возместить заказчику причиненные убытки.

10. На 2012 год Программой и областным бюджетом запланированы расходы на проектирование объекта «Реконструкция автомобильной дороги «Камаевка-Асино-Первомайское» на участке 0 - 53 км в Томской области» в сумме 33,5 млн. руб. ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области», осуществляющим текущее управление Программой, заявлена потребность в финансировании объекта на 2012 год, завышенная на 1,2 млн. руб. по отношению к общей сумме предварительно заключенных (в 2011 году) госконтрактов (договоров).

Аналогично потребность в финансировании объекта на 2014 год заявлена в сумме 46,5 млн. руб., которая на 0,1 млн. руб. превысила потребность в финансировании

указанного объекта на 2014 год, установленную предварительно (в 2013 году) заключенными госконтрактами (договорами).

В результате излишне выделенные на указанный объект средства областного бюджета в общей сумме 1,3 млн. руб. (1,2 млн.руб. – в 2012 году, 0,1 млн. руб. – в 2014 году), которые могли быть израсходованы на другие мероприятия Программы, остались не освоенными, что не отвечает требованию ст.34 Бюджетного кодекса РФ по эффективному использованию бюджетных средств.

*Нарушения:*

1. При внесении изменений в Программу в 2014 году не соблюдено требование о необходимости отражения в паспорте Программы, Перечне программных мероприятий двух строк: «утверждено» и «потребность», предусмотренное п.25 гл. 4 «Реализация государственной программы» «Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области и их формирования и реализации», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 22.06.2012 № 237а.

2. Расходы по 10-ти мероприятиям, предусмотренные Программой в 2014 году в общей сумме 130 812,7 тыс. руб., не приведены в соответствие с расходами на указанные объекты в сумме 46 547,9 тыс. руб., предусмотренными Законом Томской области от 27.12.2013 № 227-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год...» (в ред. от 19.03.2014 № 20-ОЗ), что не отвечает требованию ст.2 Федерального закона от 03.02.2014 № 1-ФЗ «О приостановлении действия ...», согласно которому в 2014 году государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете до 1 мая 2014 года.

3. В нарушение ст. 51 Градостроительного кодекса РФ строительство мостового перехода через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок - Средний Васюган в Томской области начато 12.11.2013 при отсутствии разрешения на строительство, которое выдано 29.11.2013.

4. В нарушение п.3 ст.72 Бюджетного кодекса РФ ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» заключен государственный контракт от 08.11.2013 № 24-с13 на строительство мостового перехода через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок - Средний Васюган в Томской области на два года на сумму 130 876,38 тыс. руб., превышающую на 76 051 тыс. руб. общую сумму (55 536,312 тыс. руб.) доведенных до него лимитов бюджетных обязательств на 2013 год (уведомления от 28.08.2013 № 5465 и от 05.12.2013 № 10326) без соблюдения «Порядка принятия решений о заключении долгосрочных государственных контрактов для нужд Томской области на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 21.08.2013 № 356а.

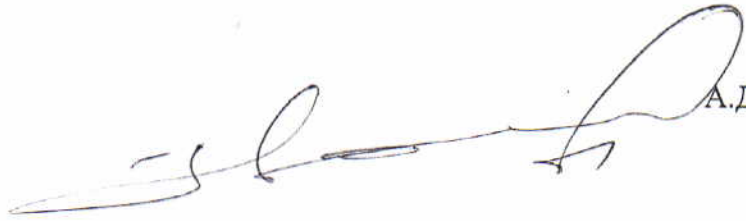
5. В нарушение п.3 ст.72 Бюджетного кодекса РФ ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» заключен государственный контракт от 24.10.2013 № 21-с13 (переходящий на 2014 год) на строительство мостового перехода через р. Куль на сумму 115 195,892 тыс. руб., превышающую на 43 073,535 тыс. руб. (325 906,305 - 282 832,770) общую сумму доведенных до него лимитов бюджетных обязательств на 2013 год по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств» (уведомление от 18.04.2013 № 1791), без соблюдения «Порядка принятия решений о заключении долгосрочных государственных контрактов для нужд Томской области на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом», утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 21.08.2013 № 356а.

С учетом изложенного и на основании ст.18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» директору ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» предлагается следующее:

- принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;
- принять меры по предупреждению аналогичных нарушений и недостатков;

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату в течение одного месяца со дня его получения.

Председатель



А.Д. Пронькин

Нашивочникова О.С.,  
Тел. 52-36-09

